



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«НОГАЙСКИЙ РАЙОН»

ул. Карла Маркса д.15, с. Терект-Мектеб Ногайский район РД 368850 тел. (88722) 55-33-58, факс (88722) 55-33-51,
E-mail: nogavravon@e-dag.ru ОКПО 25121147 ОГРН 1160571051860 ИНН /КПП 0525000995/ 052501001

Врио Главы Республики Дагестан
В.А.Васильеву

от 04 сентября 2018г. № вд-01-34

Уважаемый Владимир Абдуалиевич!

Просим Вас обратить Ваше внимание на наболевшую проблему – отмену Закона Республики Дагестан «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» и признание права собственности муниципалитетов на межселенные земли.

Основания для этого достаточно серьезные:

1. Закон Республики Дагестан противоречит Конституции Российской Федерации и Федеральным законам;
2. Породил порочную практику ведения сельского хозяйства;
3. Лишил муниципалитеты права собственности на межселенные земли;
4. Сохраняя нежизнеспособные хозяйства, правопреемников совхозов и колхозов, препятствует внедрению новых форм ведения сельского хозяйства;
5. Привел к перегрузке пастбищ в Ногайском районе, в результате чего 15 % территории лишились растительного покрова, превратились в пески с барханами, превратились в зону экологического бедствия.

Проблема межселенных земель, признанных в Федеральном законодательстве муниципальными землями, которые оспариваемым Законом Республики Дагестан бесосновательно объявлены собственностью республики и переданы для ведения отгонного животноводства, постоянно в центре внимания населения Ногайского района, регулярно приводит к противостояниям населения с органами местного самоуправления.

Исходя из принципа законности и порядка, Собрание депутатов МР «Ногайский район» РД приняло ряд решений, в которых проявило стремление решить проблему земель отгонного животноводства в правовом поле, надеясь на взаимопонимание законодательных, исполнительных и судебных органов республики.

В Постановлении от 25.04.2012 г. №305-V НС Народное Собрание Республики Дагестан признало факт отсутствия в Федеральном законе понятие «земли отгонного животноводства» и право субъекта Федерации распоряжаться этими землями. Законодательные инициативы республики внести изменения в федеральные законы не нашли поддержки в Аппарате Президента Российской Федерации и Правительстве Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

В письме №43-01-34 от 23 июня 2017 г. на имя Председателя Народного Собрания депутатов Х.Шихсаидова Собрание депутатов МР «Ногайский район» предложило порядок досудебного урегулирования спора. До настоящего времени ответ не получен.

Верховный суд Республики Дагестан Определением от 4 августа 2017 г отказал в принятии административного искового заявления представительного органа с мотивировкой, что законы и иные нормативные акты субъектов Российской Федерации на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации относятся к компетенции Конституционного Суда Российской Федерации.

В судебной практике Верховного Суда Республики Дагестан и Верховного Суда Российской Федерации не признается понятие «земли отгонного животноводства».

Конституционный Суд Российской Федерации в Определении от 13 марта 2018 г, не отрицая обоснованность требований Обращения Собрания депутатов МР «Ногайский район» РД, негласно соглашаясь с ними, деликатно уклоняется от своего назначения дать оценку законодательному акту субъекта Российской Федерации, указывая, что считает необходимым «воздерживаться от рассмотрения дел, в которых преобладают аспекты экономической и политической целесообразности». В то же время обязывает законодательные органы Республики Дагестан и органы местного самоуправления сесть за стол переговоров и найти приемлемое решение. Но и это постановление Конституционного Суда Российской Федерации не исполняется.

Прокуратура Республики Дагестан вообще не вникла в суть обращения представительного органа Ногайского района, направило отписку ничего общего не имеющую с изложенным текстом и проблемой. Ответ Прокуратуры Республики Дагестан с текстом обращения и приложенными к нему документами направлены Генеральному Прокурору Российской Федерации. Генеральная Прокуратура направила Прокурору Республики Дагестан на повторное изучение.

Копии документов с обоснованием основания отмены Закона Республики Дагестан «О статусе земель отгонного животноводства в Республики Дагестан» переданы и в Правительство Республики Дагестан, отдельно и в Минимущество РД. Но обнадеживаться получить ответы в соответствии с действующим российским законодательством считаем преждевременным, слишком сильно лоббирование интересов республики, даже с учетом понимания очевидности нарушения Конституции Российской Федерации и законов Российской Федерации.

Тем не менее, в позициях во всех судебных, законодательных, исполнительных органов власти Российской Федерации и Республики Дагестан, в

письменных ответах или отсутствии ответов, усматривается молчаливое признание обоснованности требований Собрания депутатов МР «Ногайский район» РД.

Возникает странная ситуация – налицо факт грубого нарушения Конституции Российской Федерации, Федерального законодательства Российской Федерации. Превышение полномочий законодательных органов республики в принятии Закона Республики Дагестан вне его компетенции не оспаривается, но никто не решается взять на себя ответственность изучить этот Закон Республики Дагестан во взаимосвязи с федеральным законодательством, дать надлежащую оценку и принять меры с целью восстановить законность в правовом поле.

Отмена Закона Республики Дагестан не влияет на правовое положение и производственную деятельность арендаторов на межселенных землях, так как они защищены нормами гражданского законодательства и иными федеральными законами. Однако из бюджета Республики Дагестан будут исключены большие затраты на содержание громоздкого аппарата управления отгонными пастбищами и затраты на реализацию положений этого Закона Республики Дагестан. В то же время в местных бюджетах значительно увеличится доля собственных доходов, что позволит, в частности, создать условия для развития института муниципального земельного контроля за использованием пастбищ на межселенных территориях.

Более года Ногайский район, после тяжелых событий, живет в спокойной обстановке, ожидая от органов государственной власти республики цивилизованного решения местных проблем. Но нет никаких гарантий, что не будет нового всплеска эмоций, возникновения новых волнений среди населения, дестабилизирующих ситуацию в районе, обвинений органов местного самоуправления в бездействии. В связи с этим органы местного самоуправления вынуждены принять меры, исключая подобные последствия.

От имени Собрания депутатов МР «Ногайский район» РД прошу Вас взять под личный контроль изложенную проблему и принять меры для ее решения в рамках Российского законодательства.

Председатель Собрания депутатов
МР «Ногайский район»



Р.К.Насыров